



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
УПРАВЛІННЯ ФОРМУВАННЯ ПРАВОВИХ ПОЗИЦІЙ З ПИТАНЬ
ДЕКЛАРУВАННЯ ТА КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ**

бульв. Миколи Міхновського, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200 08 27,
тел. контакт-центру (044) 200 06 94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200 06 91,
офіційний вебсайт: nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua, код ЄДРПОУ 40381452

На № б/н від 31.07.2026
(вх. № 436/0/ЗПІ-26 від 31.07.2026)

NGL.media

rodak@ngl.media

На ваш запит, про надання інформації та копії документів, що стосуються здійснення заходів контролю щодо Кавецького А.В., керівника Головного управління Держгеокадастру у Львівській області, з урахуванням ч. 2 ст. 19 Конституції України, ч. 1 ст. 1, ч.ч. 1, 5 ст. 19 Закону України «Про доступ до публічної інформації», постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації», даних системи електронного документообігу Національного агентства ІКС СУС повідомляємо, що, станом на дату підготовки відповіді, повні перевірки декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих згаданою особою, Національним агентством не проводились.

Поряд з цим, з метою встановлення відповідності рівня життя Кавецького А.В. наявним у нього та членів його сім'ї майну і одержаним ними доходам, Національним агентством, відповідно до ч. 2 ст. 51⁴ Закону України «Про запобігання корупції» та п. 5 Порядку здійснення моніторингу способу життя суб'єктів декларування, затвердженого наказом Національного агентства № 236/23 від 26.10.2023, розпочато моніторинг способу життя зазначеного суб'єкта декларування, який триває станом на дату надання відповіді.

Щодо надання копій документів та інформації, що стосуються даного моніторингу способу життя, в тому числі документів, що відповідають означенням, наведеним у п. 3 прохальної частини запиту, зазначаємо наступне.

У ч. 2 ст. 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У ст. 6 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, ратифікованої Верховною Радою України 18.10.2016, передбачено, що кожна Держава-учасниця забезпечує, згідно з основоположними принципами своєї правової системи, функціонування органу, який здійснює запобігання корупції за допомогою відповідних засобів, та його необхідну незалежність з метою надання такому органу можливості виконувати свої функції ефективно й в умовах свободи від будь-якого неналежного впливу.



Національне агентство з питань запобігання корупції
№205-02/53001-26 від 06.08.2026
Підписувач Новікова Юлія Вікторівна
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000009C5428002061E000
Дата підписання 06.08.2026

Гарантії незалежності Національного агентства також визначені ст. 9 Закону України «Про запобігання корупції».

Так, незалежність Національного агентства від впливу чи втручання у його діяльність гарантується спеціальним статусом Національного агентства. Забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків.

Також звертаємо увагу, що ч. 2 ст. 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) визначено, що публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту у випадку якщо інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до ч. 2 ст. 6 зазначеного Закону.

Згідно зі ст. 21 Закону України «Про інформацію» інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова інформація, а порядок віднесення інформації до таємної або службової, а також порядок доступу до неї регулюються законами.

У п.п. 3 ч. 1 ст. 6 Закону до публічної інформації з обмеженим доступом віднесено службову інформацію.

У ч. 1 ст. 9 Закону зазначено, що відповідно до вимог ч. 2 ст. 6 цього Закону до службової може належати інформація, що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, які становлять внутрішню службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов'язані з розробкою наряду діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень.

Відповідно до п. п. 1, 2, 6, 10 Переліку відомостей, що становлять службову інформацію у Національному агентстві з питань запобігання корупції, затвердженого наказом Національного агентства від 19.06.2023 № 131/23, до зазначеного виду інформації належать:

відомості, що містяться у внутрішній службовій кореспонденції, доповідних записках, рекомендаціях, якщо вони пов'язані з розробкою наряду діяльності Національного агентства або здійсненням контрольних функцій Національним агентством, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень;

відомості, що містяться у задокументованій інформації, яка створена або отримана Національним агентством під час реалізації повноважень, у тому числі під час здійснення заходів фінансового контролю;

відомості, які містять інформацію, що не становить державної таємниці, але розголошення яких може завдати істотної шкоди інтересам національної безпеки, територіальній цілісності або громадському порядку, здоров'ю та безпеці осіб, в тому числі тих, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону (викривачів), призвести до розголошення конфіденційної інформації, сприяти заворушенням або вчиненню злочинів тощо, а також документи Національного агентства, що містять службову інформацію інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій.

Зауважимо, що моніторинг способу життя є заходом фінансового контролю під час здійснення якого Національним агентством встановлюється відповідність рівня життя суб'єктів декларування наявним у них та членів їх сім'ї майну і одержаним ними доходам

згідно з декларацією особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, що подається відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

Згідно з до ч. 2 ст. 6 Закону обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону при дотриманні сукупності таких вимог:

- 1) виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- 2) розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- 3) шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Відповідно до позиції Великої палати Верховного суду, викладеної у постанові від 20.05.2021 у справі № 9901/275/20, відмова в задоволенні запиту на інформацію повинна бути мотивованою (п. 3 ч. 4 ст. 22 Закону), тобто у відмові розпорядник інформації зобов'язаний обґрунтувати наявність підстав для обмеження в доступі до публічної інформації, встановленого шляхом застосування «трискладового тесту», передбаченого ч. 2 ст. 6 Закону.

Застосування «трискладового тесту» в такому разі повинно здійснюватися таким чином:

- 1) встановлення відповідності обмеження доступу до запитуваної інформації одному із захищених інтересів;
- 2) встановлення можливості завдання істотної шкоди цим інтересам;
- 3) порівняння цієї потенційної шкоди з правом громадськості знати цю інформацію в інтересах національної безпеки, економічного добробуту чи прав людини.

Природа інформації полягає у тому, що інформація, дані або документи, щодо яких вимагається доступ, повинні відповідати вимогам «трискладового тесту», тобто збиратися в цілях задоволення саме суспільного інтересу. Однак, у запиті не обґрунтовано, для забезпечення яких інтересів національної безпеки, економічного добробуту Національне агентство має розголосити такі дані.

Ураховуючи вищезазначене, застосувавши вищеописаний трискладовий тест, Національне агентство вважає:

1) щодо встановлення відповідності обмеження доступу до запитуваної інформації одному із захищених інтересів:

– запитувана інформація належить до Переліку відомостей, що становлять службову інформацію у Національному агентстві;

2) щодо встановлення можливості завдання істотної шкоди цим інтересам:

– запитувана інформація стосується інтересів національної безпеки, оскільки відповідно до Стратегії національної безпеки України, затвердженої Указом Президента України від 14.09.2020 № 392, корупція визнана загрозою національній безпеці та національним інтересам України; тому надання матеріалів перевірок до прийняття відповідних рішень може створити корупційні ризики втручання у виконання уповноваженими особами Національного агентства покладених на них функцій;

3) щодо порівняння цієї потенційної шкоди з правом громадськості знати цю інформацію в інтересах національної безпеки, економічного добробуту чи прав людини:

– зважаючи на те, що станом на дату підготовки відповіді на запит відповідна перевірка не завершена, вищеописана потенційна шкода від розголошення запитуваної інформації переважає суспільний інтерес від їх розголошення.

Ураховуючи викладене вище та керуючись положеннями п. 2 ч. 1 ст. 22 Закону, повідомляємо, що для надання запитуваної інформації немає правових підстав.

Відповідальний за розгляд запиту – Андрощук Валентина Захарівна, головний спеціаліст відділу розгляду звернень та доступу до публічної інформації Управління формування правових позицій з питань декларування та конфлікту інтересів, 06.08.2026.

Згідно зі ст. 23 Закону рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

**Керівник відділу розгляду звернень
та доступу до публічної інформації
Управління формування правових позицій
з питань декларування та конфлікту інтересів**

Юлія НОВІКОВА